



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

Secretaria de Educação e Cultura

Senhor(a) Secretário(a),

Encaminhamos cópia do recurso interposto pela empresa CLEZINALDO S. DE ALMEIDA CONSTRUÇÕES, participante julgada inabilitada na Tomada de Preços nº 2021.04.07.001-SEDUC. Acompanha o presente recurso as laudas do processo nº 2021.04.07.001-SEDUC, juntamente com as devidas informações e pareceres desta comissão sobre o caso.

Aiuaba – CE, 15 de junho de 2021.

João Paulo Cardoso Silva
Presidente da Comissão de Licitação



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

À Secretaria de Educação e Cultura

Informações em Recurso Administrativo

PROCESSO: TOMADA DE PREÇOS Nº 2021.04.07.001-SEDUC

ASSUNTO: RECURSO ADMINISTRATIVO

RECORRENTE: CLEZINALDO S. DE ALMEIDA CONSTRUÇÕES

O (A) Presidente da Comissão de Licitação desta municipalidade informa à Secretaria de Educação e Cultura acerca do recurso administrativo interposto pela empresa supracitada, a qual pede a reconsideração de nossa decisão quanto à sua inabilitação e a reforma do julgamento dantes proferido, culminando na sua consequente habilitação para o certame em epígrafe.

DOS FATOS

A recorrente restou inabilitada no presente certame por descumprimento às exigências contidas nos itens do edital, a saber: a) não acostou contrato de prestação de serviços firmado entre a licitante e o responsável técnico registrado no cartório competente, desatendendo, portanto, ao item 4.2.4.3.1, alínea "c", do Edital; e b) não atender de forma



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

satisfatória os requisitos de habilitação técnica, conforme se observa do excerto abaixo, retirado da ata complementar referente ao julgamento dos documentos de habilitação:

“CLEZINALDO DE ALMEIDA CONSTRUÇÕES ME – por apresentar contrato de prestação de serviço da licitante com responsável técnico sem registro no cartório de títulos e documentos desatendendo ao item 4.2.4.3.1 alínea c) do edital, e apresentou CERTIDÃO DE ACERVO TÉCNICO, com característica técnica inferior ao do objeto da licitação, desatendendo ao item 4.2.4.2. do edital”

Alega a recorrente, em suma, que o motivo que culminou em sua inabilitação não deve prosperar, vez que, exigir que o contrato seja registrado em cartório estaria, supostamente, restringindo o caráter competitivo da licitação e que apresentou acervo técnico com características similares e compatíveis com o objeto da contratação.

Deste modo, segue explanação acerca das questões suscitadas.

DO DIREITO

A) DA SUPOSTA INSUFICIÊNCIA DO ACERVO TÉCNICO APRESENTADO

De início, é mister ressaltar que nossos posicionamentos acostam-se sempre aos Princípios basilares da Administração Pública, tais como Legalidade, Isonomia, Vinculação ao Instrumento Convocatório, dentre outros,



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

em conformidade com o disposto no art. 3º, *caput*, da Lei de Licitações, *in verbis*:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Nesse sentido, nossa análise e entendimento estão pautados nas normas pátrias a reger a atuação pública.

Por tratar o questionamento posto de matéria de ordem técnica, foi solicitado ao setor competente que se manifestasse acerca do alegado pela empresa interessada, diante do que se pronunciou aquele conforme o excerto abaixo retirado da justificativa técnica remetida (em anexo):

Ao realizar uma análise ao Acervo Técnico da empresa, foi possível constatar que a mesma possui características técnicas iguais e/ou superiores ao objeto da licitação. Dessa forma, podemos concluir que a empresa possui capacidade técnica de executar os serviços do objeto da licitação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

Diante da manifestação exarada, conclui-se que assiste razão à empresa impugnante, devendo a decisão que a inabilitou ser retificada no que tange exclusivamente ao ponto em questão.

B) DA AUSÊNCIA DE REGISTRO DO CONTRATO FIRMADO COM O RESPONSÁVEL TÉCNICO

Acerca da matéria, impende destacarmos o disposto no **art. 41, §2º, da Lei Federal n.º 8.666/93**, que disciplina que o licitante poderá impugnar os termos do edital até o **2º dia que antecede a abertura dos envelopes de habilitação, sob pena de decadência**, senão vejamos:

Art. 41 (omissis)

(...)

§2º Decairá do direito de impugnar os termos do edital de licitação perante a Administração o licitante que não o fizer ATÉ O SEGUNDO DIA ÚTIL que anteceder a abertura dos envelopes de habilitação em concorrência, a abertura dos envelopes com as propostas em convite, tomada de preços ou concurso, ou a realização de leilão, as falhas ou irregularidades que viciariam esse edital, hipótese em que tal comunicação não terá efeito de recurso. (grifo)

Desta feita, no presente momento, qualquer questionamento acerca da validade ou legitimidade de exigências editalícias não deve ser avaliado, diante da decadência imposta pela lei de regência. Caso contrário, estar-se-ia afrontando o mandamento legal retro exposto, bem como a jurisprudência pátria, *in verbis*:



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

TJDF decidiu: "1 – A vinculação ao edital é princípio basilar de toda licitação. É através do edital que a administração pública fixa requisitos para participação no certame, define o objeto e as condições básicas do contrato.

*2 – Não impugnando o edital, no prazo legal, decai o direito, não podendo fazê-lo após decisão da comissão de licitação que lhe foi desfavorável."*¹
(grifo)

Seguindo essa mesma linha de raciocínio, o **Tribunal de Contas da União** prevê o acolhimento dessa corrente, como podemos observar abaixo:

REPRESENTAÇÃO – DECADÊNCIA – PRAZO

*"o TCU condicionou o prazo para impugnar edital previsto no art. 41, § 2º, com a representação do art. 113."*² (grifo)

Neste mote, evidencia-se que a licitante não cumpriu com as determinações editalícias, às quais a Administração Pública e os licitantes estão **estritamente vinculados**, de acordo com os preceitos legais previstos no **Estatuto Federal de Licitações e Contratos Públicos**.

Desta feita, para elucidar o caso em epígrafe, devem ser observados os Princípios basilares que regem a atuação da Administração Pública, em especial o da **Vinculação ao Instrumento Convocatório**, que se encontra previsto no **art. 41, caput, da Lei nº 8.666/93**, que assim dispõe:

¹ TJDF: 4º turma Cível. AC e REO nº 19980110172126. DJ 27 ago. 2003

²TCU. Processo nº 275.077/96-9. Decisão nº 405/1996 – Plenário



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

Art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital ao qual se acha estritamente vinculada.

Outrossim, o respeitável **Procurador-Geral do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas da União, Lucas Rocha Furtado**, debruçando-se sobre o tema, informou o que se segue:

*“O instrumento convocatório é a lei do caso, aquela que irá regular a atuação tanto da administração pública quanto dos licitantes. Esse princípio é mencionado no art. 3º da Lei de Licitações, e enfatizado pelo art. 41 da mesma lei que dispõe que “a Administração **não pode descumprir as normas e condições do edital**, ao qual se acha estritamente vinculada”.³ (grifo)*

No mesmo sentido, o **Supremo Tribunal Federal - STF** tratou da questão em decisão assim ementada, *in verbis*:

EMENTA: RECURSO ORDINÁRIO EM MANDADO DE SEGURANÇA. PREGÃO PRESENCIAL. PROPOSTA FINANCEIRA SEM ASSINATURA. DESCLASSIFICAÇÃO. PRINCÍPIOS DA VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO E DO JULGAMENTO OBJETIVO. 1. Se o licitante apresenta sua proposta financeira sem assinatura ou rubrica, resta caracterizada, pela apocrifia, a inexistência do documento. 2. **Impõe-se, pelos princípios da vinculação ao instrumento convocatório e do**

³ Furtado, Luas Rocha - Curso de Direito Administrativo, 2007, p.416



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

juízo objetivo, a desclassificação do licitante que não observou exigência prescrita no edital de concorrência. 3. A observância ao princípio constitucional da preponderância da proposta mais vantajosa para o Poder Público se dá mediante o cotejo das propostas válidas apresentadas pelos concorrentes, não havendo como incluir na avaliação a oferta eivada de nulidade. 4. É imprescindível a assinatura ou rubrica do licitante na sua proposta financeira, sob pena de a Administração não poder exigir-lhe o cumprimento da obrigação a que se sujeitou. 5. Negado provimento ao recurso.⁴ (grifo)

Portanto, a Administração, durante o processo licitatório, não pode se afastar das normas por ela mesma estabelecidas no edital, pois, para garantir segurança às relações jurídicas decorrentes do certame, bem como para assegurar o tratamento isonômico entre os licitantes, é necessário observar rigorosamente as disposições constantes do instrumento convocatório.

Ademais, a Administração Pública deve conduzir a licitação de forma impessoal, sem prejudicar ou privilegiar nenhum licitante.

Nesse diapasão, urge ressaltar que é obrigação da Administração Pública não somente buscar a proposta mais vantajosa, mas também demonstrar que concedeu a todos os concorrentes a mesma oportunidade.

⁴ STF – Rec. Mandado de Segurança nº 23640/DF



PREFEITURA MUNICIPAL DE AIUABA

Por fim, considerando todo o exposto, bem como os Princípios que regem a Administração Pública, entendemos pela **RATIFICAÇÃO da decisão** quanto à **INABILITAÇÃO** da licitante **CLEZINALDO S. DE ALMEIDA CONSTRUÇÕES** para o certame em tablado, tendo como motivação para tal a ausência da apresentação do contrato de prestação de serviços entre a licitante e o responsável técnico devidamente registrado em cartório, conforme exigência editalícia.

DA DECISÃO

Face ao exposto, este (a) Presidente da Comissão de Licitação, à luz dos princípios norteadores da Administração Pública, resolve julgar **PARCIALMENTE PROCEDENTE** o presente recurso, continuando, pois, inabilitada a empresa **CLEZINALDO S. DE ALMEIDA CONSTRUÇÕES** para a disputa do procedimento licitatório em epígrafe.

Aiuaba - CE, 15 de junho de 2021.

João Paulo Cardoso Silva
Presidente da Comissão de Licitação